

Stabilité dans les cartes communales et intercommunales en 2022 et poursuite modérée de la réduction du nombre de syndicats intercommunaux

Au 1er janvier 2023, la France métropolitaine et les départements d'outre-mer (DOM) comptent 1 254 établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre, soit le même nombre que l'an passé. Seules neuf communes ont changé d'EPCI à fiscalité propre au cours de l'année écoulée.

Un tiers de la population réside ainsi dans une communauté urbaine ou dans une métropole, un tiers dans une communauté d'agglomération (CA) et un tiers dans une communauté de communes (CC).

Le nombre de communes diminue, comme en 2021, de 10 unités. Il s'élève à 34 945 au 1er janvier 2023.

Au sein des EPCI sans fiscalité propre, seul le nombre de syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU) diminue en 2022, les autres catégories étant toutes stables. Le nombre de syndicats est désormais de 8 777 début 2023 soit 1,2 % de moins que l'an passé.

Le nombre de communes françaises diminue très légèrement depuis quatre ans

Au 1er janvier 2023, la France métropolitaine et les départements d'outre-mer (DOM) comptent 34 945 communes. Le nombre de communes diminue très lentement depuis 2019 (*encadré*).

La quasi-totalité des communes (34 941) est regroupée au sein d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité

propre pour la conduite de projets locaux communs.

Seules quatre communes ne sont ni membres d'un EPCI à fiscalité propre ni de la métropole de Lyon (*tableau 1*). Toutes sont des îles mono-communales de France métropolitaine qui bénéficient d'une dérogation législative : l'île d'Yeu, l'île de Bréhat, l'île de Sein et l'île d'Ouessant.

Tableau 1 – Nombre de communes et d'EPCI à fiscalité propre

Au 1 ^{er} janvier	2019	2020	2021	2022	2023	Variation 2023-2022
Métropoles	21	21	21	21	21	+ 0
Communautés urbaines (CU)	13	14	14	14	14	+ 0
Communautés d'agglomération (CA)	223	222	223	227	227	+ 0
Communautés de communes (CC)	1 001	997	995	992	992	+ 0
Nombre d'EPCI à fiscalité propre	1 258	1 254	1 253	1 254	1 254	+ 0
Métropole de Lyon	1	1	1	1	1	+ 0
Nombre de communes regroupées ^(a)	34 966	34 964	34 961	34 951	34 941	- 10
Nombre de communes isolées	4	4	4	4	4	+ 0
Nombre total de communes	34 970	34 968	34 965	34 955	34 945	-10

(a) Y compris métropole de Lyon.

Champ : France, y compris Mayotte.

Source : DGCL, Banatic. Résultats au 1^{er} janvier de chaque année

Grande stabilité de la carte intercommunale

Au 1er janvier 2023, la France métropolitaine et les départements d'outre-mer (DOM) comptent 1 254 EPCI à fiscalité propre. Aucun changement majeur n'a eu lieu en 2022. Tous les EPCI à FP ont gardé la même nature juridique que l'an passé. Seuls des

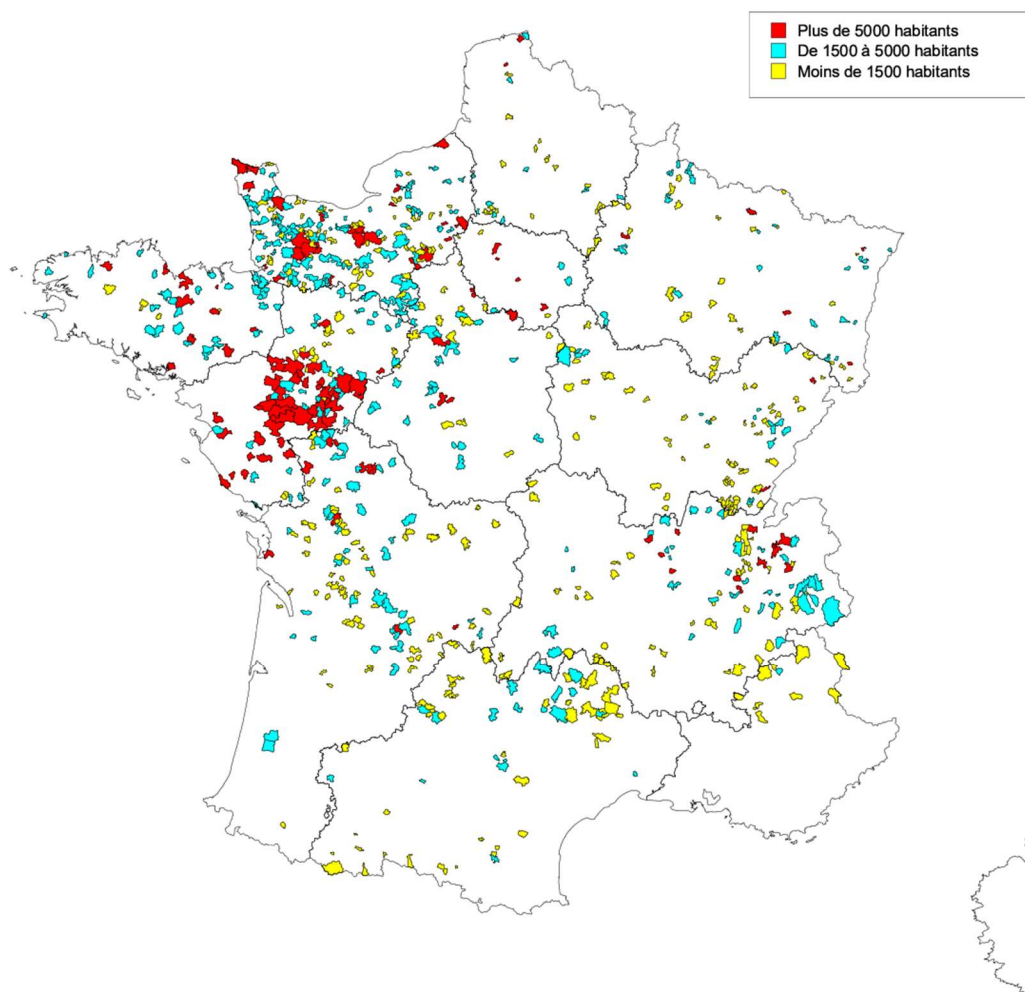
changements de périmètres mineurs ont eu lieu, neuf communes ayant décidé de changer d'EPCI à fiscalité propre (une en Corrèze, une dans les Côtes-d'Armor, une en Moselle, une dans le Nord, une en Haute-Saône, une dans la Sarthe et trois dans le Tarn qui quittent la CA de Gaillac Graulhet pour la CC du Cordais et du Causse).

Encadré : Huit communes nouvelles créées entre le 1^{er} janvier 2022 et le 1^{er} janvier 2023

Après de nombreuses créations de communes nouvelles entre le 1^{er} janvier 2016 et le 1^{er} janvier 2019 (plus de 700 sur la période), le rythme a considérablement ralenti depuis. Huit communes nouvelles ont été créées au cours de l'année 2022. Deux communes nouvelles (une dans la Marne, l'autre en Vendée) regroupent trois communes. Les autres regroupent deux communes : une se situe dans l'Ain, une dans l'Aisne, une en Ariège, une en Charente, une dans la Manche et une en Saône-et-Loire. Le nombre total de communes en France métropolitaine et dans les DOM diminue donc de dix unités et s'établit à 34 945 communes au 1er janvier 2023.

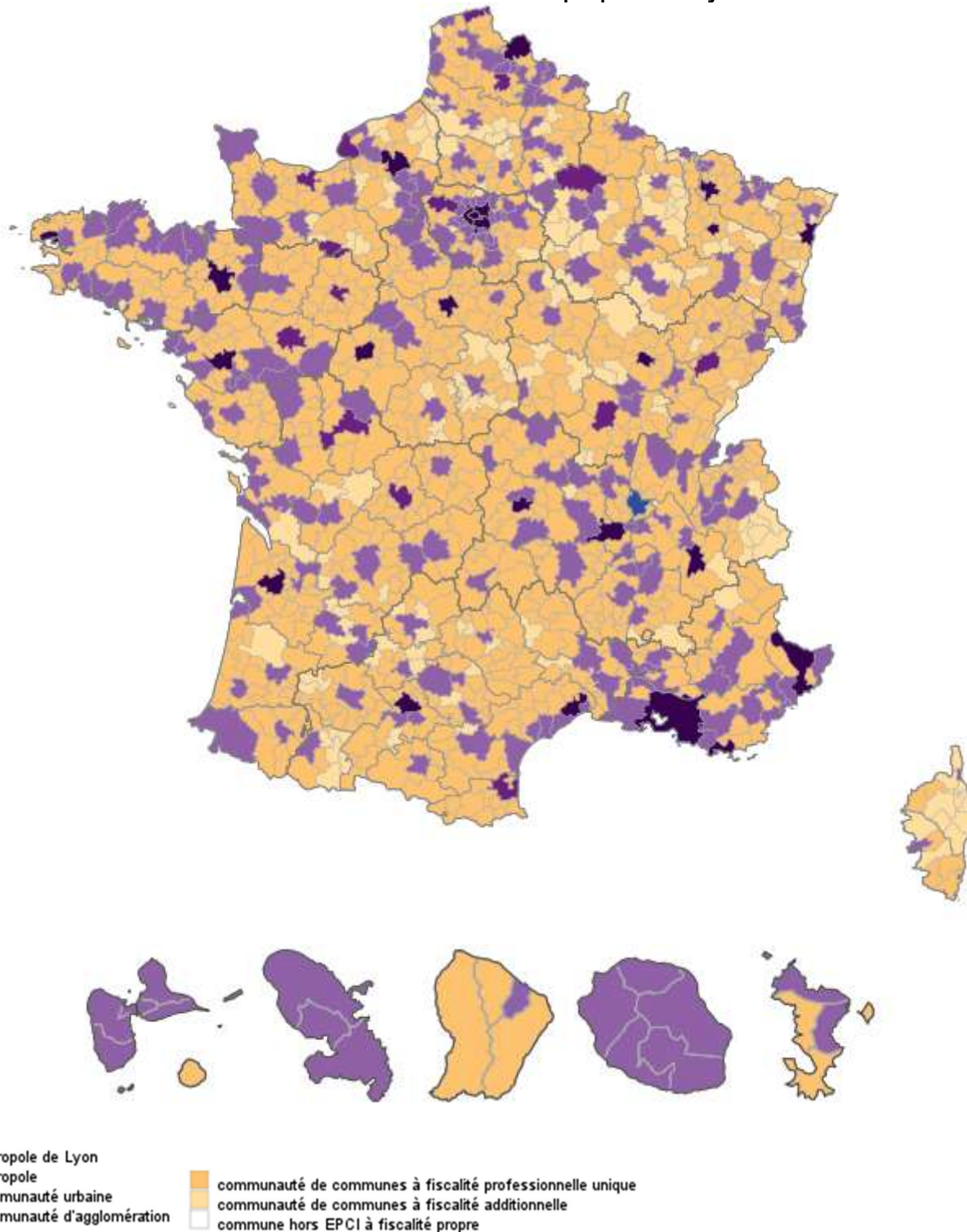
Depuis 2011, 796 communes nouvelles ont été créées (parfois en plusieurs étapes) regroupant au total 2 556 « anciennes » communes. Soit une moyenne de 3,2 communes regroupées par commune nouvelle. Beaucoup de ces « fusions » n'ont concerné que deux communes voisines. Le record est détenu par la commune de Livarot-Pays-d'Auge dans le Calvados issue du regroupement de 22 communes au 1^{er} janvier 2016.

Carte - Communes nouvelles créées depuis 2011, selon leur population ^(a)



(a) Population municipale au 1er janvier 2023
Source : DGCL, Banatic.

Carte 1 – L'intercommunalité à fiscalité propre au 1er janvier 2023



La baisse du nombre de syndicats se poursuit à un rythme plus modéré

Alors que le nombre d'EPCI à fiscalité propre et de communes stagne, le nombre de syndicats poursuit sa baisse. Cette baisse, qui a atteint - 7 % en 2017 et 2018, ralentit depuis. Après un recul de - 2 % entre début 2021 et début 2022, le nombre de syndicats recule de - 1,2 % entre janvier 2022 et janvier 2023. Il est désormais de 8 777 début

2023, contre 8 882 en janvier 2022, soit 105 syndicats de moins. La baisse n'a concerné que les syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU). Toutes les autres catégories sont stables.

Données annexes

Tableau 2 - Répartition des EPCI à fiscalité propre par taille démographique au 1^{er} janvier 2023

Nombre de groupements comportant:	Métro-poles	CU		CA	CC		EPCI à FP	
		FPU	FA		FPU	FA	Total	dont FPU
moins de 5 000 habitants ^(a)					3	3	6	3
de 5 000 à 15 000 habitants					248	95	343	248
de 15 000 à 30 000 habitants				2	377	55	434	379
de 30 000 à 50 000 habitants				17	158	10	185	175
de 50 000 à 100 000 habitants		2		115	40	1	158	157
de 100 000 à 300 000 habitants	5	8	1	88	2		104	103
300 000 habitants et plus	16	3		5			24	24
Total	21	13	1	227	828	164	1 254	1 089
Nombre de communes regroupées	912	639	20	7 522	21 197	4 592	34 941 ^(b)	30 329 ^(b)
Population totale (en millions d'habitants) ^(a)	18,3	2,9	0,2	23,8	19,5	2,4	68,6 ^(b)	66,0 ^(b)

FPU : fiscalité professionnelle unique ; FA : fiscalité additionnelle.

(a) Population totale en vigueur en 2023 (millésimée 2020).

(b) Bien qu'elle soit une collectivité territoriale, la métropole de Lyon est ici prise en compte dans le nombre de communes et dans le nombre d'habitants couverts par un EPCI à fiscalité propre car elle en exerce les compétences.

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Tableau 3 - Population moyenne des groupements à fiscalité propre, par nature juridique (en nombre moyen d'habitants par groupement)

Au 1 ^{er} janvier	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Communautés de communes (CC)	22 249	22 163	22 161	22 150	22 044	22 075
Communautés d'agglomération (CA)	106 578	105 441	105 272	105 347	104 747	105 003
Communautés urbaines (CU)	221 272	224 845	222 841	223 435	224 198	224 716
Métropoles	853 919	856 536	858 620	864 503	870 160	872 933
Métropole de Lyon	1 390 240	1 400 134	1 402 326	1 415 357	1 428 062	1 432 690
Ensemble	53 691	54 018	54 197	54 410	54 570	54 697

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Tableau 4 - Population moyenne des territoires appartenant au périmètre des syndicats, par nature juridique (en nombre moyen d'habitants par territoire)

Au 1 ^{er} janvier	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU)	13 882	13 361	12 902	12 943	12 908	12 871
Syndicats intercommunaux à vocation multiple (SIVOM)	15 487	14 880	12 447	14 418	14 184	14 137
Etablissements publics territoriaux (EPT)	441 651	447 636	445 899	448 450	451 160	452 160
Syndicats mixtes	206 153	204 926	213 211	218 386	221 862	227 704
Pôles métropolitains	671 793	604 242	599 644	606 494	611 266	605 935
Pôles d'équilibre territorial et rural (PETR)	81 807	86 095	85 634	85 299	86 137	86 056
Ensemble	65 702	69 187	75 143	79 756	81 445	84 239

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Pour en savoir plus :

BIS 163 - Stabilité du nombre de communes et d'EPCI à fiscalité propre en 2021 et ralentissement de la baisse du nombre de syndicats, mars 2022, DGCL

BIS 152 - Stabilité du nombre de communes et de groupements à fiscalité propre en 2020, mais recul de 4 % du nombre de syndicats, mai 2021, DGCL

BIS 143 - Entre 2019 et 2020, stabilité du nombre de groupements à fiscalité propre et de communes mais recul de 5% du nombre de syndicats, mai 2020, DGCL

BIS 130 - Dix ans après la loi de réforme des collectivités territoriales, 34 970 communes dont 774 communes nouvelles, mars 2019, DGCL

L'ensemble des données de synthèse sur les intercommunalités sont téléchargeables sur le portail des collectivités locales : www.collectivites-locales.gouv.fr/etudes-et-statistiques-locales

Pour la liste des communes nouvelles créées en 2022, voir : <https://www.insee.fr/fr/information/2549968>

**Ministère chargé des collectivités territoriales
Direction Générale des Collectivités Locales**

2, Place des Saussaies – 75800 PARIS Cedex 08 – Téléphone : 01 40 07 68 29 – Télécopie : 01 49 27 34 29
Directrice de la publication : Cécile RAQUIN